



ارائه شده توسط:

سایت ترجمه فا

مرجع جدیدترین مقالات ترجمه شده

از نشریات معتبر

درباره موسسه حاکمیت و امور مالی شهری

موسسه حاکمیت و امور مالی شهری (IMFG) یک مرکز تحقیقات علمی و اتاق فکر غیر حزبی مستقر در مدرسه امور جهانی بانک در دانشگاه تورنتو است .

موسسه حاکمیت و امور مالی شهری به چالش با بهداشت و حاکمیت مالی شهرستان های بزرگ به صورت متمرکز می پردازد. هدف آن است که به جرقه و اطلاع بحث های عمومی، و به تعامل با جوامع دانشگاهی و سیاست در حول مسائل مهم مالی شهرداری و حکومتی بپردازد .

موسسه تحقیقاتی اولیه در مسائل شهرستان ها در کانادا و سراسر جهان انجام می دهد؛ ترویج بحث در سطح بالا در میان دولت کانادا، دانشگاه ها، رهبران شرکت های بزرگ و جامعه از طریق کنفرانس و میزگرد انجام می گیرد؛ و پشتیبانی از دانشجویان فارغ التحصیل و پس از فارغ التحصیلی با ساخت کادر امور مالی و حکومتی کانادا انجام می گیرد. این تنها مؤسسه در کانادا است که تنها در مورد مسائل مالی شهرداری در شهرستان ها بزرگ و مناطق شهری متمرکز است.

سرمایه موسسه حاکمیت و امور مالی شهری در استان انتاریو، شهر تورنتو، از شرکت آوانا و گروه بانک TD تامین می شود.

خلاصه اجرایی

انتخابات 2014 شهرداری برای شهر تورنتو حیاتی است زیرا شهر با چالش های عمده ای در سال های آینده مواجه است - از بهبود زیرساخت های حمل و نقل و افزایش رقابت اقتصادی شهرستان تا پرداختن به نابرابری درآمد و ارائه موفق بازی پان ام . در حالی که تبلیغات انتخابات حرارت بالایی دارد ، موسسه حاکمیت و امور مالی شهری یک سری از دیدگاه و مقالات برای کشف برخی از مسائل بزرگ عرضه خواهد کرد که کاندیداها و رای دهندگان باید در مورد آن بحث کنند.

در این مقاله، برای اولین بار، تشخیص امور مالی تورنتو فراهم شده است. تصمیم‌گیری مدیریت مالی و سرمایه‌گذاری امروز انجام خواهد شد که پیامدهای جدی برای توانایی زندگی در آینده دارد، رفاه و ثبات مالی در شهر را داشته باشد. برای هر گونه بحث در مورد اولویت‌های تورنتو و رقابت عامل‌های سیاسی نیاز به یک ارزیابی روشن و قابل اعتماد از وضعیت مالی این شهر است.

در این مقاله، ما وضعیت مالی این شهر و روند مالی اخیر را در چهار حوزه توصیف می‌کنیم: هزینه و خدمات؛ مالیات و درآمد؛ زیرساخت؛ و بدهی و پس‌انداز. ما همچنین برخی از پرسش‌های متداول (پرسش و پاسخ) در مورد امور مالی تورنتو را پیدا می‌کنیم. به طور کلی، ما چهار یافته‌ی اصلی داریم.

1. تورنتو "مشکل هزینه" ندارد

مصارف آنها تقریباً به مقدار همان یک دهه پیش است، زمانی که نرخ تورم و رشد جمعیت در نظر گرفته شده بود. اما ترکیب هزینه‌ها تغییر کرده: حمل و نقل به عنوان یک سهم از مخارج شهر افزایش یافته است در حالی که خدمات اجتماعی و خانواده کاهش یافته است. میزان خدمات تورنتو، و هزینه‌ها، مقایسه خوبی با کسانی که از سایر شهرستان‌ها در بسیاری از مناطق هستند فراهم می‌کند. مطالعات اخیر نشان دهنده فضای کوچک برای پیدا کردن "بازده" بیشتر بدون کاهش خدمات است.

2. مالیات بر املاک مسکونی کم است و به تدریج در حال رشد است

مالیات بر املاک در تورنتو کمتر از نرخ تورم در حال رشد است. ساکنان تورنتو، به طور متوسط، در مقایسه با ساکنان دیگر شهرستان‌ها انتاریو مالیات کمتری پرداخت می‌کنند، در بخش‌های زیادی بار مالیاتی همچنان بر دوش تجارت است. شهر نیز برای بودجه به افزایش درآمدهای حاصل از هزینه‌های کاربری و عوارض، مالیات انتقال زمین، و غیره متکی است. کاهش هزینه برخی از خدمات اجتماعی نیز در مقیاس استانی مفید بوده است.

3. شهر قادر به حفظ زیرساخت خود یا سرمایه‌گذاری در نیازمندی‌های خود بدون دستیابی به سود یا درآمد جدید نیست.

کمبود بودجه تورنتو برای حفظ دارایی های موجود، از جمله زیرساخت در حالت تعمیر حمل و نقل، تا سال 2020 به حدود 2.5 میلیارد دلار رشد خواهد کرد. گزارش تعمیر مسکن در تورنتو به تنهایی 860 میلیون دلار برای مسکن اجتماعی تهی استان است. صحبت های زیادی در مورد بودجه در دسترس برای طرح بزرگ جدید، مانند سرمایه گذاری حمل و نقل وجود دارد. و اطمینان کمی در مورد نقل و انتقالات استانی و فدرال وجود دارد، که نشان دهنده یک سوم از هزینه های زیرساخت برنامه ریزی شده است.

4. بدهی تورنتو برای یک شهرستان در حال رشد نسبتا کم و قابل کنترل است

با یک اقتصاد قوی، درجه اعتبار مستحکم، نرخ بهره پایین، و یک بار بدهی قابل مدیریت، تورنتو در شکل نسبتا خوبی قرار دارد. با این حال، سقف بدهی خود خواسته شورا می تواند، محدوده ی انعطاف پذیری این شهر به سرمایه گذاری برای آینده باشد.

شرایط مالی تورنتو را می توان به سلامتی یک بازیکن مدافع هاکی روی یخ پیر تشبیه کرد: او ممکن است یک بازیکن مستحکم و قوی بر روی یخ باشد و توسط کارکنان آموزش دیده به خوبی مراقبت شود، با این حال بسیار گران قیمت است و مرتبا نیاز به جراحی زانو دارد. به عبارت دیگر، سلامت مالی شهر توسط بسیاری از اقدامات است، اما با فشار و هزینه مواجه است و پیری زیربنایی و سرمایه گذاری عظیم مالی از نیازهای چالشی آن است. این انتخابات فرصتی حیاتی برای بحث در مورد انتخاب های دشوار پیش رو است.

تورنتو از لحاظ مالی سالم است؟ یک بازرسی کلی در امور مالی این شهر

مسئله اصلی در مبارزات انتخاباتی 2014 شهرداری تورنتو وضعیت مالی این شهر است. آیا آنها در شکل بهتر یا بدتر از 4 سال پیش هستند؟ مالیات بالاتر و یا پایین تر از آنها باید گرفته شود؟ در این شهر به اندازه کافی در زیرساخت های حیاتی سرمایه گذاری شده؟ در نهایت، شهر از لحاظ مالی پایدار است؟

این انتخابات برای شهر تورنتو حیاتی است. شهر با چالش های عمده، از پیدا کردن راه هایی برای بهبود حمل و نقل و پرداختن به رشد نابرابر درآمدها در سراسر محله های این شهر در سال 2015 درگیر است. مدیریت و سرمایه گذاری تصمیمات مالی امروز گرفته خواهد شد و در آینده توانایی زندگی و آبادانی شهر تاثیر می گذارد.

اطلاعات قابل اعتماد و قابل فهم در مورد امور مالی شهر مورد نیاز است به طوری که ساکنان می توانند با تصمیم گیری آگاهانه در صندوق های رای، آرای خود را بریزند. رسانه به طور موثر می تواند بر روی گزارش مسائل، و کسب و کار و گروه های غیر دولتی می توانند مفاهیم تصمیم گیری را درک کنند. این اطلاعات دشوار می توانند برای پیدا کردن در میان هیاهو و مبارزات انتخاباتی در تصمیم گیری کمک کنند.

زمانی که تبلیغات داغ تر می شود، موسسه حاکمیت و امور مالی شهری (IMFG) - یک مرکز تحقیقات دانشگاهی مستقل در دانشگاه تورنتو که در تلاش است برای پر کردن خلاء آن. در این مقاله دلیل توصیف دیدگاه IMFG برای ارزیابی سلامت مالی تورنتو مهم است، یک مرور برجسته کلی از امور مالی شهر روند کلیدی و شاخص فراهم می کند، و به برخی پرسش های متداول (پرسش و پاسخ) در مورد امور مالی تورنتو می پردازد.

ارزیابی سلامت مالی تورنتو

بدیهی در سلامت مالی یک شهرستان یک عامل مهم در موفقیت آن به عنوان یک محل که در آن مردم می خواهند به زندگی، کسب و کار و چالش های پیچیده شهری بپردازند است. این پرسش که چگونه می توان به ارزیابی امور مالی یک شهرستان پرداخت، به دلیل 1 گروه از منافع مختلف "بیشتر یک هنر به نظر می رسد تا یک علم". ساکنان کسب و کار و خدمات خوب و زیرساخت با مالیات مناسب می خواهند. به احتمال زیاد باید بدانند که چگونه بدهی خود را به موسسات رتبه بندی اعتباری بپردازند. دولت های استانی علاقه مند به شیوه های منصفانه و کارآمد برای ارسال پرداخت ها و بودجه ها به شهرداری ها می باشند. و البته به دلیل ورشکستگی شهر دترویت، همه می خواهند بدانند که آیا این شهر در خطر ورشکستگی مالی و اشفتهی مالی است یا نه.

با این حال، چند شاخص اساسی سلامت مالی وجود دارد. یکی انعطاف پذیری مالی یک شهرستان برای مطابقت با سطوح خدمات عمومی ساکنان با نرخ اتهامات مالیاتی که کاربر حاضر به پرداخت آن ها می باشد. یکی دیگر از آسیب پذیری مالی شهرستان به تغییرات در اقتصاد و یا به کاهش انتقال استانی و فدرال است. که یک سوم پایداری امور مالی شهرستان در دراز مدت است، که بر اساس ظرفیت خود برای حفظ سطح خدمات عمومی، به سرمایه گذاری لازم در زیرساخت های عمومی است، و برای حفظ و بهبود کیفیت زندگی و رقابت اقتصادی است.

یک عامل مهم، که کمی بیش از دولت های محلی کنترل می شود (پرسش و پاسخ 1 را ببینید)، شرایط اقتصادی یک شهرستان است. اقتصاد رو به رشد (یا بالا بردن ظرفیت درآمد) از رشد در درآمد، به عنوان کسب و کار و به پایه مالیات بر اموال ساکنان جدید را اضافه کنید، ارزش ارزیابی از خواص را افزایش می دهد، و دیگر کاربرد مالیات و هزینه افزایش درآمد است. یک اقتصاد قوی می تواند تقاضا برای خدمات در برخی از مناطق (مانند تعداد زیادی از مردم در کمک های اجتماعی) را کاهش دهد، در حالی که افزایش تقاضا برای دیگران (مانند سواری ترانزیت). به عنوان یک گزارش TD اقتصاد اشاره شده، شهر از یک رونق طولانی در املاک و مستغلات و احیای جمعیت و اشتغال از اواسط سال 2000 به ویژه در مرکز آن برخوردار بوده است. در همان زمان، افزایش رشد تورنتو و فشار بر خدمات شهرستان و زیرساخت ها در حال حاضر، تیره و تار است.

ساکنان تورنتو برای آماده سازی انتخابات اکتبر 2014، این مقاله چهار جنبه از سلامت مالی تورنتو را در نظر دارد:

1. هزینه و خدمات، در مورد هزینه ها، روند رشد و جبران نیروی کار، و همچنین سطح خدمات، هزینه ها، و بهره وری؛

2. مالیات و درآمد، با تمرکز بر مالیات بر دارایی و دیگر منابع اصلی درآمد از جمله عوارض کاربران و انتقال استانی و فدرال؛

3. زیرساخت، بررسی وضعیت دارایی های تورنتو، زیرساخت های آن نیاز به رشد، و برنامه بودجه و ظرفیت شهر؛

4. بدهی و پس انداز، از جمله روند در بدهی بلند مدت، بدهی و اعتبار، و پس انداز در ذخایر و صندوق های ذخیره است.

چون اندازه گیری سلامت مالی به طو نسبی به بهترین شکل ممکن صورت می گیرد و بسیاری از شاخص ها و روش ها به صورت تقضیلی بر اساس معیار تورنتو در برابر سایر شهر ها انجام شده است.

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 1

سوال : چقدر نفوذ سیاستمداران در اقتصاد شهرستان صرفه جویی داشته است؟

پاسخ : پاسخ کوتاه این است: "برخی، اما نه به اندازه کافی آنها اغلب ادعا می کنند."

نخست، در حالی که تصمیم‌گیری‌های سیاست، سرمایه‌گذاری در زیرساخت، و بودجه‌بندی همه نقش مهمی در چشم‌انداز اقتصادی از شهرستان دارند، شرایط اقتصادی محصول عوامل بلندمدت (مانند سطح آموزش از ساکنان، صنعت، موقعیت جغرافیایی و لینک به شبکه‌های تجارت بین‌المللی) هستند و به شدت توسط چرخه بازار جهانی و یا ملی تحت تاثیر قرار می‌گیرد.

دوم، بسیاری از ابزارهای مهم سیاست عمومی که اقتصاد را تحت تاثیر قرار می‌دهند - سیاست نرخ بهره، اکثر برنامه‌های مالیاتی و انتقال برای افراد و شرکت‌ها، تنظیم بازار مسکن - توسط دولت فدرال و استانی در اختیار دارند. در شهر تورنتو اما مشوق‌های مالیاتی اموال و ارائه کسب و کار (برای مثال، افزایش مالیات بر کمک‌های مالی معادل آن یا TIEGS، برای پوشش بخشی از افزایش مالیات ناشی از سرمایه‌گذاری) روشن نیست که این بر روی برنامه‌های تشویقی تاثیر مثبت می‌گذارند.

برخی از مطالعات نشان می‌دهد که مزایای مشوق‌های مالیاتی بیشتر از هزینه انجام شده است، و به عنوان جذب کسب و کار برای آن‌ها است که در تولید بیشتر درآمدهای محلی از آن‌ها در خدمات مصرف و نشانه یک شهرستان است "طرفدار کسب و کار". دیگران استدلال می‌کنند که مشوق‌های مالیاتی ملک در شرکت‌هایی که می‌توانست در یک شهرستان سرمایه‌گذاری شود هدر رفته، به هر حال، تصمیم‌گیری محل کسب و کار بیشتر توسط عواملی مانند شرایط اقتصادی شهرستان، شبکه‌های حمل و نقل است، و حضور نیروی کار ماهر را تحت تاثیر قرار می‌دهد. مشوق‌های مالیاتی همچنین می‌توانید یک "مسابقه به پایین" در میان شهرستان‌های همسایه ایجادکنند، ارائه مشوق‌هایی به هر شهرستان برای رقابتی ماندن.

به هر طریق، مقامات انتخاب شده به طور کلی و در سطح شهری به طور خاص، کنترل مستقیم کمی بر روی تغییرات اقتصادی وسیع نظیر رشد تولید ناخالص داخلی، افزایش مسکن و نرخ بیکاری دارند. شهروندان در دفعه بعدی که سیاست‌مداران اعتباراتی را برای اشتغال‌زایی جدید ارایه می‌کنند و یا به خاطر بستن یک کارخانه تولیدی مقصر به شمار می‌روند، باید این موارد را در نظر داشته باشند.

1. هزینه و خدمات

بودجه سال 2014 عامل شهر برای برنامه ها و خدمات 11.1 میلیارد دلار است (شکل 1 را ببینید). 4 عدد از بزرگترین مناطق مخارج برای کمیسیون تورنتو حمل و نقل (TTC) و خدمات " بر اساس نرخ " از جمله آب، پارکینگ و مواد زائد جامد (زباله) هستند، که تقریباً به طور کامل توسط هزینه های کاربر پرداخت می شوند. هزینه ها هم 1 میلیارد دلار برای هر یک پلیس و برای اشتغال و خدمات اجتماعی بالاست. حدود 20 درصد از بودجه از طریق انتقال مشروط از دولت های دیگر که در شهرستان مورد نیاز است تامین می شود، در سرویس های خاصی مانند کمک های اجتماعی و یا مسکن دولتی تامین می شود و به مصرف می رسد. بدهی حدود 6 درصد از هزینه بودجه عملیاتی را تشکیل می دهند.

اگر چه می شود درک کرد که هزینه های در سال های اخیر نسبت به هزینه های عملیاتی هر خانوار در تورنتو در مورد آنچه آن ها در سال 2000 داشتند به سرعت در حال رشد است، مهلتی برای تنظیم نرخ تورم است. در همان زمان، نوسانات در هزینه در سراسر خدمات مناطق وجود داشته است. نگرانی های مشترک این بوده که رشد در هزینه در بزرگترین قسمت ها مثل - حمل و نقل، پلیس و آتش نشانی و خدمات اجتماعی و خانواده بوده است. "تراکم" هزینه ها در دیگر خدمات محلی، در سال 2012. به عنوان مثال، مخارج بر آن سه حوزه عمده 64 درصد از بودجه عملیاتی این شهر از سال 2000 تا سال 2012، بوده است. حمل و نقل به عنوان یک سهم هزینه های عملیاتی از 21 به 28 درصد رشد کرد است، در حالی که پلیس و خدمات آتش سوزی در 16 درصد (شکل 2) ثابت مانده است. از جمله کمک های اجتماعی، مراقبت از کودکان، و برنامه های سالمندان - که به عنوان یک سهم هزینه های کاهش یافته است، از 27 تا 20 درصد آن را خدمات اجتماعی و خانواده در حال کاهش است. هزینه های تمام خدمات دیگر تغییر نکرده است.

ساکنان برای ارزیابی ارزش آن ها در خدمات شهر، حجم، کیفیت، بهره وری، و هزینه نسبی تلاش می کنند.

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 2

سوال : شباهت فرایند تنظیم بودجه تورنتو با کویینز پارک یا اتاوا چیست ؟

پاسخ : در حالی که بودجه مهم ترین سند سیاست دولت در سال است، فرایند بودجه شهر کاملاً متفاوت است از آن هایی که در سطح فدرال یا استانی هستند .

بودجه فدرال یا استانی در پشت درهای بسته توسط وزارت مالیات تعیین می گردد، و در ارتباط با دفتر نخست وزیری یا کابینه هستند. این مجموعه از دستور کار سیاسی یک دولت برای سال، شناسایی سیاست و اولویت سرمایه گذاری به عنوان بخشی از یک طرح هزینه جامع هستند. می توان آن را از طریق بحث با احزاب مخالف به منظور حفظ امنیت گذرگاه در قوه مقننه (معمولاً در یک مجلس اقلیت) اصلاح کرد، اما عمدتاً "به طور کاملاً دقیق" در زمان انتشار آن هستند .

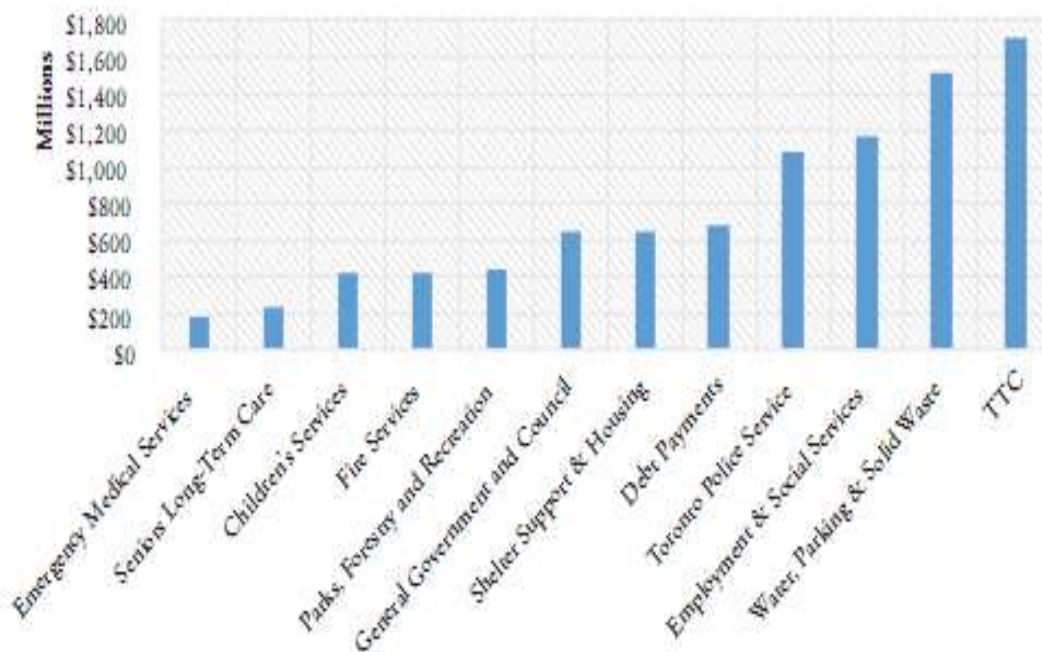
در مقابل آن، بودجه تورنتو در طول دوره ای از سال به عنوان بخشی از یک فرایند توسط کارمندان دولت و کمیته بودجه شورای رهبری شکل گرفته است. که پس از بررسی های عمومی توسط شورای تورنتو به تصویب رسیده است .

شهردار برخی از اختیارات و مجموعه ای از شرایط گفتگو بودجه و هدایت آن از طریق کمیته اجرایی را دارد ، اما شهرداران کنترل کمتری بر بودجه نسبت به نخست وزیر دارند. یکی دیگر از نقاط بحرانی: طبق قانون، دولت های محلی باید بودجه خود را در هر سال متعادل کنند. شهر تورنتو قادر به رفع مشکلات خود همانند دولت های استانی و فدرالی نیست اگرچه می تواند وام هایی را برای تامین مالی زیر ساخت ها دریافت کند.

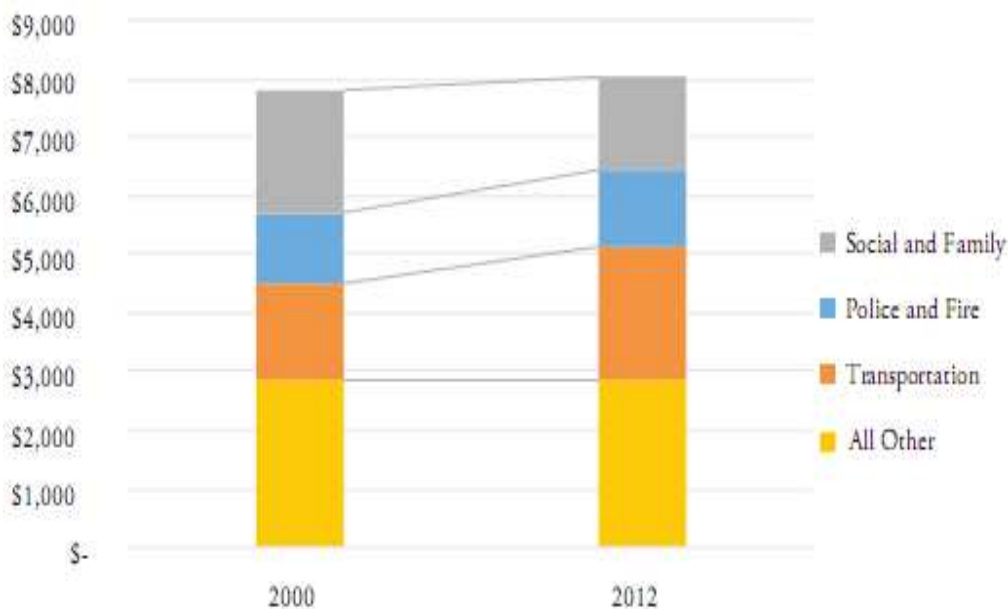
خدمات در شهر حداقل به اندازه آنچه در مقایسه با سایر شهرستان ها صرف می شود مهم است. ارزیابی این عوامل از روی حيله و تزوير است، اما برخی تلاش های اخیر برای این کار در دستور کار قرار گرفته.

در سال 2011، شهر خدمات هسته ای و بررسی برای ارزیابی سطح خدمات و پیدا کردن فرصت برای صرفه جویی را به عهده گرفت. در KPMG چند خدمات به عنوان اختیاری شناخته شده اند، و تنها فرصت نسبتاً متوسط برای بازده عملیاتی و بازآرایی، پیدا شده است. اکثر توابع شهر "اجباری" و یا "ضروری" با سطح خدمات در نظر گرفته شده اند ، به طور کلی برابر یا بیشتر از استانداردهای پذیرفته شده است (شکل 3). خدمات محلی و سنتی که ساکنان شهر انتظار به ارائه آن ها دارند- به عنوان مثال، حدود 90 درصد از توابع شهرستان "هسته" در نظر گرفته شده اند.

فرصت های صرفه جویی عمده ترین نیاز کاهش سطح خدمات هستند - برای مثال، بسته شدن کتابخانه یا کاهش خدمات TTC.



شکل 1: انتخاب بودجه هزینه در تورنتو 2014



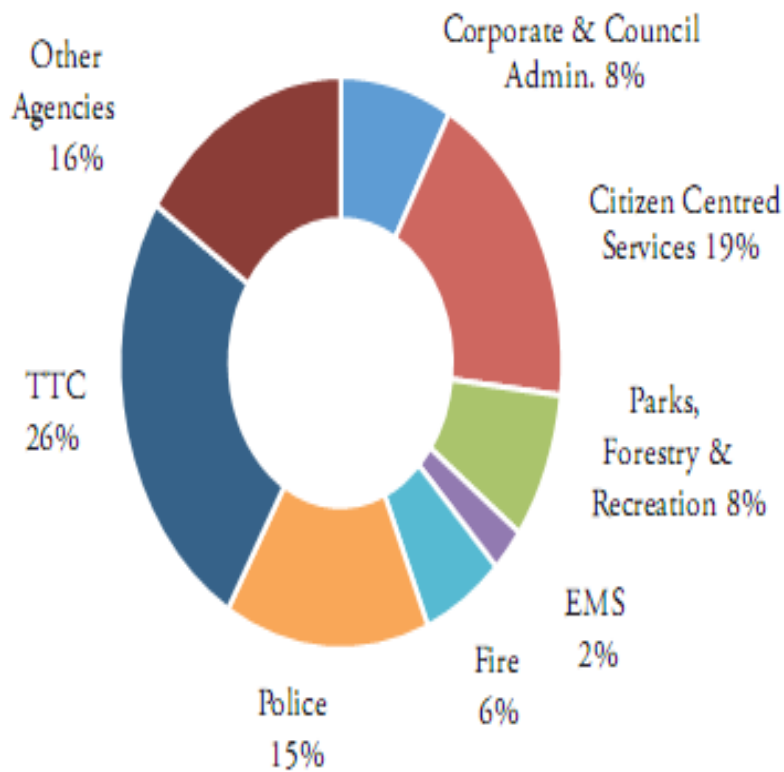
شکل 2: هزینه واقعی به ازای هر خانوار در تورنتو

سطح خدمات تورنتو و هزینه ها که از سایر شهرستان ها از طریق شهرداری انتاریو الگوبرداری شده است، ابتکار (OMBI) است، که شاخص 35 خدمات و فعالیت های محلی مقایسه شده است. این ارقام باید با یک دانه نمک گرفته شود، چرا که تورنتو در بسیاری از جهات در میان انتاریو و یا شهرستان ها کانادا به دلیل اندازه آن و ویژگی های دیگر متمایز است. با این حال، در سال 2012 داده OMBI در شکل 4 نمایش داده شده، برخی از گرایشات دشوار جالب است. به نتیجه گیری شرکت، اما آن ها را به مناطقی که تورنتو به نظر می رسد به خوبی انجام شده ، نقطه ای ، که در آن وجود دارد می تواند از برخی جهات بهبود ، و یا اینکه در آن شهر شرایط منحصر به فرد به چالش کشیدن شده .

یک دانه نمک، چون تورنتو در بسیاری از متمایز در میان انتاریو و یا شهرستان ها کانادا به دلیل اندازه آن و ویژگی های دیگر است. با این حال، در سال 2012 داده OMBI در شکل 4 است، برخی از گرایشات جالب است. دشوار است به نتیجه گیری شرکت، اما آنها را به مناطقی که تورنتو به نظر می رسد به خوبی انجام شد نقطه، که در آن وجود دارد می تواند برخی از بهبود، و یا که در آن شهر مواجه شرایط منحصر به فرد به چالش کشیدن شده .

فشار نیروی کار و جبران خسارت

شهر تورنتو یکی از بزرگترین کارفرمایان در کانادا است، با نیروی کار بیش از 52,000 نفر در سال 2014 . جبران نیروی کار یک عامل مهم تنها به دلیل سهم شهر نشان داده شده است. حمل و نقل و حفاظت از خدمات (پلیس، آتش نشانی، و آمبولانس) کارگران حدود 50 درصد از نیروی کار را تشکیل می دهند. سازمان های دیگر، از جمله بهداشت عمومی تورنتو و کتابخانه عمومی تورنتو، برای 16 درصد از کارکنان شهر تشکیل شده اند. شرکت ها و دولت کارکنان شورای ، از جمله دفاتر مدیر شهر و منشی، امور مالی، IT و کارکنان منابع انسانی، و دفاتر سیاسی، تنها 8 درصد (شکل 5) را نمایندگی می کند. اگر چه اندازه نیروی کار این شهر از سال 2000 نسبتا ثابت بوده است، هزینه های جبران خسارت در حال افزایش است به عنوان یک سهم از هزینه های کلی. حقوق کارمندان، دستمزدها و مزایای از 42 درصد از هزینه های شهرستان در سال 2003 به 49 درصد در سال 2012 صعود کرده است .



شکل 5: نیروی کار شهر 2014

شناسایی افزایش حقوق و دستمزد و سود هزینه به عنوان یکی از مهم ترین فشارها در امور مالی آن شهر است. بدهی به کارمندان در حال حاضر در مجموع بیش از 3 میلیارد دلار است. در نتیجه نیروی کار پیر و بازنشستگی آن ها در حال رشد است ، افزایش هزینه های بیمه درمانی، توافق کارگر در سال 2011 و 2012 مذاکره با کارگران در داخل و خارج به منظور کاهش این فشارها کمک کرده است. انتظار می رود که در نتیجه صرفه جویی در حدود 150 میلیون دلار بین سال های 2012 و 2015 به عنوان یک نتیجه از تغییرات به سطح سود نیروی کار و سایر مقررات ایجاد شود، و می تواند برای کاهش هزینه بیشتر و بهبود خدمات به مشتریان با ارائه مدیران به افزایش انعطاف پذیری نیروی انسانی منجر شود.

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 3

سوال : کاهش بودجه دفتر شوراها بر سلامت مالی در شهرستان چه تاثیری دارد ؟

پاسخ : این سیاست اغلب در مورد چیزهای کوچک است. از صندلی برای سالن شهرستان به تعمیرات دفتر برای مدیران مسکن تورنتو است - در سال های اخیر، توجه سیاسی و رسانه ها در برخی از مسائل در هزینه های نسبتاً جزئی متمرکز شده است. طرح عمده شورای در طول این مدت کاهش بودجه دفتر نمایندگان بوده است. کاهش این هزینه های نسبتاً جزئی می تواند ارزش نمادین مهمی داشته باشند، از آن ها به عنوان نمونه هایی از دولت بی فایده و یا تمایل مقامات منتخب برای به اشتراک گذاشتن درد مردم در زمان محدودیت مالی استفاده می شود. با این حال، در عمل، آنها تقریباً هیچ تاثیر بر امور مالی شهر ندارند. به عنوان مثال، کاهش بودجه در سال 2011 به هزینه های اداری از نمایندگان - اصلاح بودجه اداری از 51000 دلار به 30000 دلار و 000,900 دلار در هر سال رسیده، و یا 0.01 درصد از بودجه عملیاتی در آن سال را نجات داده. در چشم انداز، مقدار ذخیره شده نشان دهنده هزینه یک اتوبوس TTC ترکیبی جدید و یا 28 کیلومتری تعمیر و نگهداری جاده است.

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 4

سوال: اگر هزینه ها بسیار رشد کرده است، دلیل آن مبارزه برای تعادل بودجه در هر سال است.؟

پاسخ ساده: تورم و رشد موجب افزایش هزینه های سالانه شهر می شود ولی منابع درآمدی نظیر مالیات بر املاک با هزینه ها جور در نمی آید .

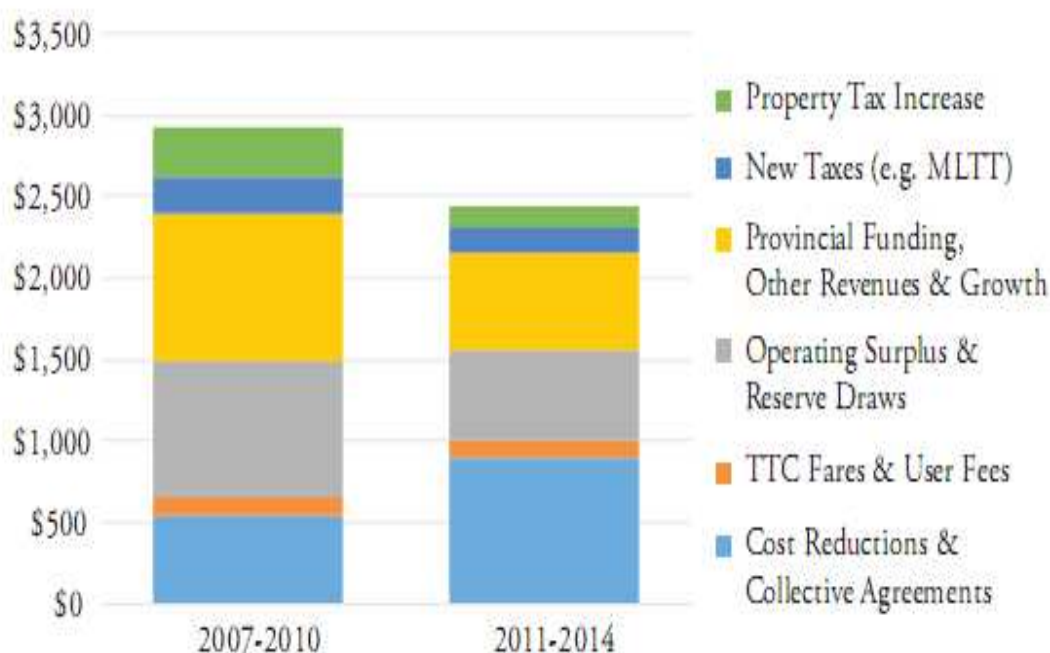
بحث بودجه شورای شهرستان معمولاً در باز "شکاف بودجه" بین هزینه ها و درآمد، تمرکز دارد. هر ساله از سال 2007 تا 2014، شکاف بودجه بین 360 و 825 میلیون دلار بوده. چه ایجاد شکافی؟ هزینه به طور طبیعی هر سال رشد می کند به دلیل چند عامل: تورم هزینه های خدمات را افزایش می دهد. رشد تورنتو در تقاضای بیشتر برای خدمات؛ یا هزینه بدهی افزایش یابد. رشد منابه با بیشترین سرعت انجام نمی شود .

همانطور که در شکل 6 نشان می دهد، شکاف بودجه شهر از طریق پل ایجاد شده :

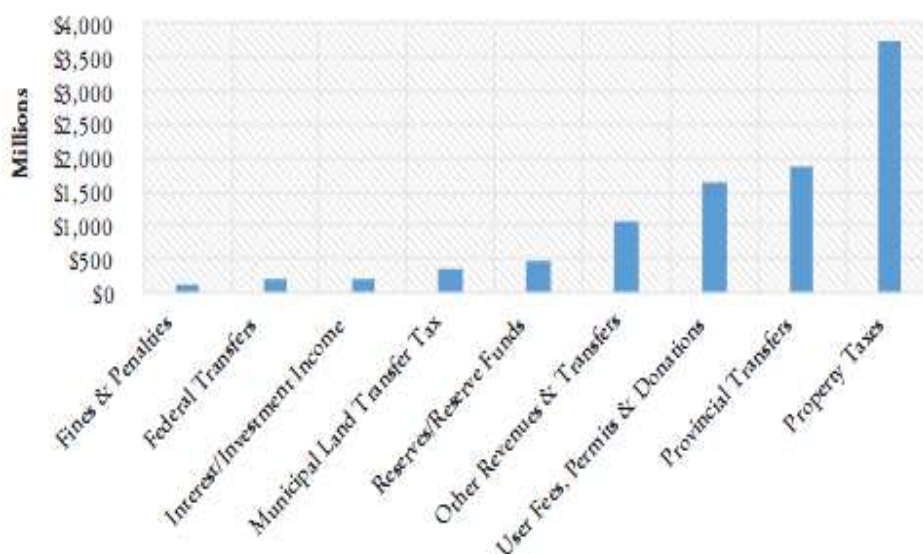
• درآمد های موقت از جمله مازاد عملیات، ذخایر، کمک های مالی استانی و درآمد حاصل از سرمایه گذاری

- کاهش هزینه های برنامه، بازده و شرایط پس انداز جمعی .
- افزایش هزینه کاربر و مالیات های جدید، از جمله افزایش کرایه TTC ، نرخ آب و عوارض زباله، و همچنین به عنوان مالیات انتقال زمین شهری (MLTT) و مالیات بر بیلورد. و
- مالیات املاک را افزایش می دهد.

از سال 2008، شهر نیز از "ارسال فایل" ولایتی از هزینه های خدمات اجتماعی بهره برده است. کارکنان شهرستان اشاره می کنند که در این زمان، پیشرفت حاصل شده است در کاهش میزان شکاف بودجه سالانه و در استفاده از راهبردهای بودجه (مانند کمک های مالی استان، مزاد، و ذخایر) ساخته شده است. با این حال، استراتژی این شهر استفاده از مالیات بر دارایی را به عنوان "چاره منبع مالی از آخرین تعادل بودجه" افزایش می دهد به این معنی که یک خلاء در بودجه در هر سال وجود دارد.



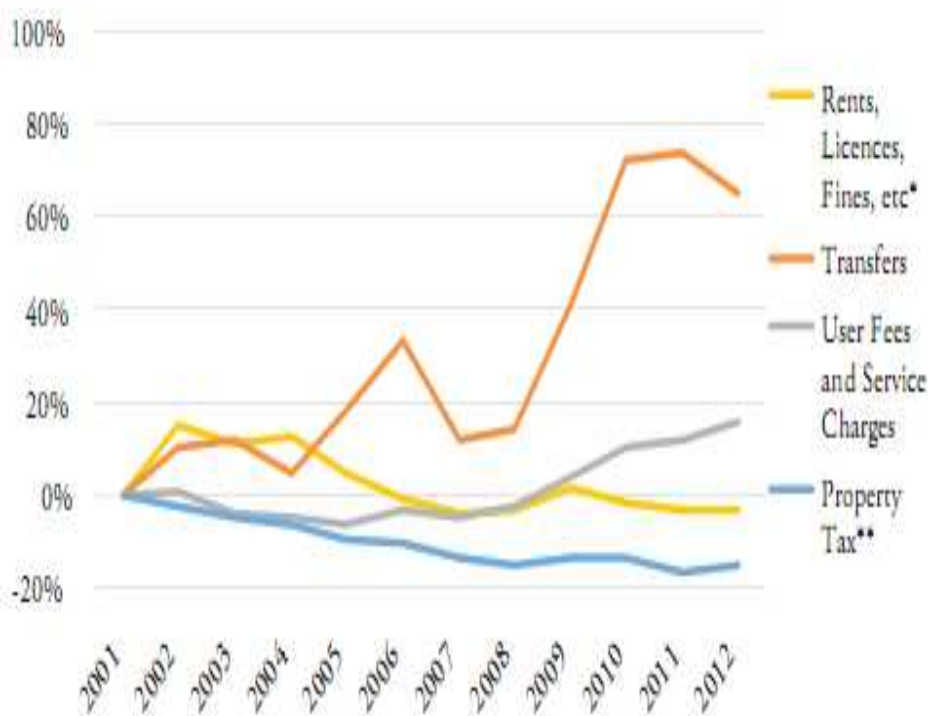
شکل 6: بودجه بندی "حمایت مالی اختلاف" (میلیون دلار)



شکل 7: درآمد در بودجه 2014

2. مالیات و درآمد

برای سال 2014، درآمد بودجه عملیاتی تورنتو 9.7 میلیارد دلار پیش بینی شده. شهر متکی بر درآمد تعدادی از منابع برای برنامه ها و خدمات (شکل 7 را ببینید) است. بیشترین مالیات بر دارایی، برای نزدیک به 40 درصد است. نقل و انتقالات استانی و هزینه های کاربری بزرگترین منابع بعدی هستند. بقیه درآمد تورنتو از طیف وسیعی از منابع کوچکتر مانند ذخایر، مالیات انتقال زمین شهری، درآمد سرمایه گذاری، انتقال فدرال، و جریمه به دست آمده است. وقتی تورم و رشد جمعیت تنظیم شد، درآمد مالیات بر دارایی تورنتو در هر خانوار در واقع نزدیک به 15 درصد بین سال های 2001 و 2012 کاهش یافت (شکل 8). در همان دوران، انتقال و تامین اعتبار از دولت های استانی و فدرال رشد بسیار سریع تر از درآمد های دیگر در آمد. این رده ها هر دو نتیجه هزینه های خدمات اجتماعی و افزایش قابل توجهی در بودجه برای زیرساخت از طریق محرک و دیگر برنامه های سرمایه گذاری پس از اتهامات 2009 عنوان شده است. کاربری و هزینه های خدمات نیز نزدیک به 20 درصد رشد داشته اند، در حالی که درآمد از اجاره، مجوز، ، جریمه، و دیگر منابع صاف بودند.



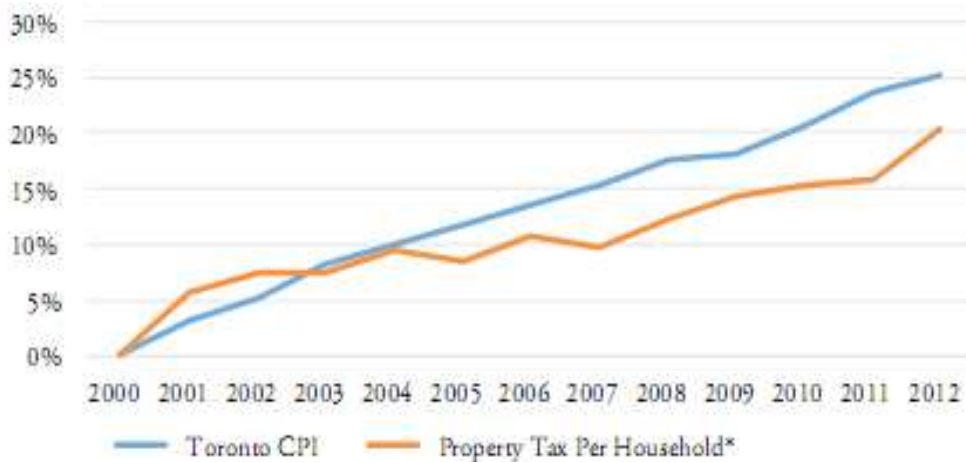
شکل 8: رشد واقعی درآمد هر خانوار

مالیات بر دارایی

از آنجا که مالیات بر ملک بسیار قابل ملاحظه است - صاحب خانه یک قبض را در پست الکترونیکی هر سال، در حالی که HST دریافت می کند، برای مثال، در مقادیر کم در ثبت نام نقدی هر روز پرداخت می شود - که همیشه نقطه کانونی سیاسی در بحث های مربوط به بودجه شهر و امور مالی است. یک درک مشترک وجود دارد که مالیات بر املاک است به سرعت حال افزایش بوده. واقعیت بسیار متفاوت است. شکل 9 نشان می دهد که درآمدهای مالیاتی ملک های کمتر از نرخ تورم از سال 2000 است. این طور است که در واقع متوسط بار مالیات بر دارایی هر خانوار، در حال سقوط رشد کرده است.

رونق املاک و مستغلات تورنتو نیز این تصور که شهر به درآمد، ثروت باد آورده رسید ایجاد کرده است وقتی ارزش ارزیابی شده املاک کاهش یافت. و از این مورد بزرگ نشد. اول، درآمد از ارزیابی جدید (که به تازگی تحولات تکمیل شده است)، به طور متوسط بیش از 40 میلیون دلار از سال 2011 تا 2014 رشد کرد. در هر سال اما هیچ افزایش مالیات بر دارایی بادآورده ای که خواص ارزیابی دوباره داشته باشد نداشته است. طبق قانون، شهرستان ها سنجش

مجدد را افزایش می دهند درآمد خنثی ، نرخ مالیات بر دارایی بر این اساس (گزارش افزایش بزرگ در این لایحه مالیات بر دارایی) کاهش می یابد. دوم، تبدیل بسیاری از املاک تجاری به املاک مسکونی بدان معنی است که نرخ مالیات پایین تر به پایه ارزیابی (پرسش و پاسخ 5 را ببینید) استفاده می شود. سوم، رونق املاک و مستغلات و تحت فشار قرار دادن خدمات تورنتو است. حتی با افزایش درآمد، که آن مشخص نیست ، سود خالص در شهر وجود دارد.



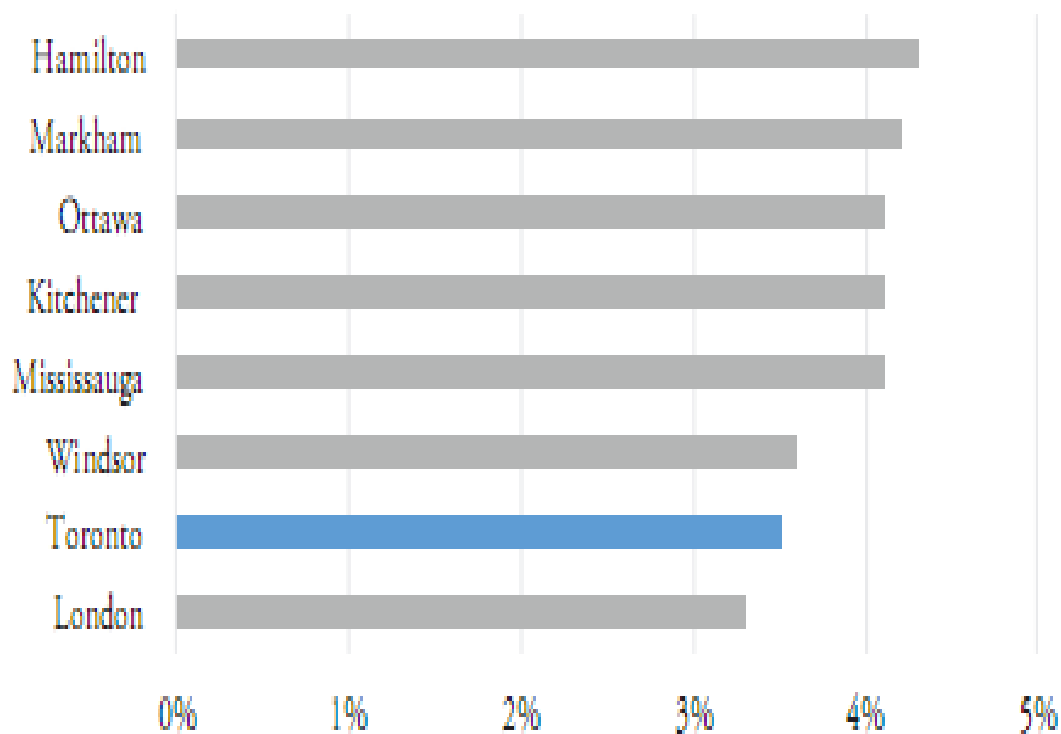
شکل 9: رشد املاک در مقابل تورم در مالیات تورنتو

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 5

سوال : چگونه مالیات بر املاک تورنتو انباشته می شوند ؟

پاسخ : سیاستمداران محلی دوست دارند در مورد چگونگی کمترین نرخ مالیات املاک مسکونی تورنتو در GTA صحبت کنند. این درست است، اما این تنها بخشی از داستان است. مالیات بر املاک توسط ضرب نرخ مالیات توسط ارزش ارزیابی از اموال (که یک اندازه گیری میزان آن را برای فروش در بازار آزاد) محاسبه می شود. در حدود 000,560 دلار در سال 2013 بوده، مقدار متوسط ارزیابی از تورنتو از نظراقامت خانواده های تک نفره در میان بالاترین استان ها است .

معیار بهتری از بار مالیاتی اموال چگونه ساکنان بسیاری به عنوان یک سهم از درآمد خانوار خود را پرداخت می کنند. شکل 10 نشان می دهد که، با این معیار، تورنتو بهتر از ساکنان در بسیاری از دیگر شهرستان ها انتاریو مالیات می دهند .



شکل 10: مالیات املاک مسکونی به عنوان سهمی از متوسط درآمد خانوار، 2013

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 6

سوال : آیا تجارت در تورنتو نسبت به مالیات دهندگان املاک مسکونی مالیات سنگینی پرداخت می کنند ؟

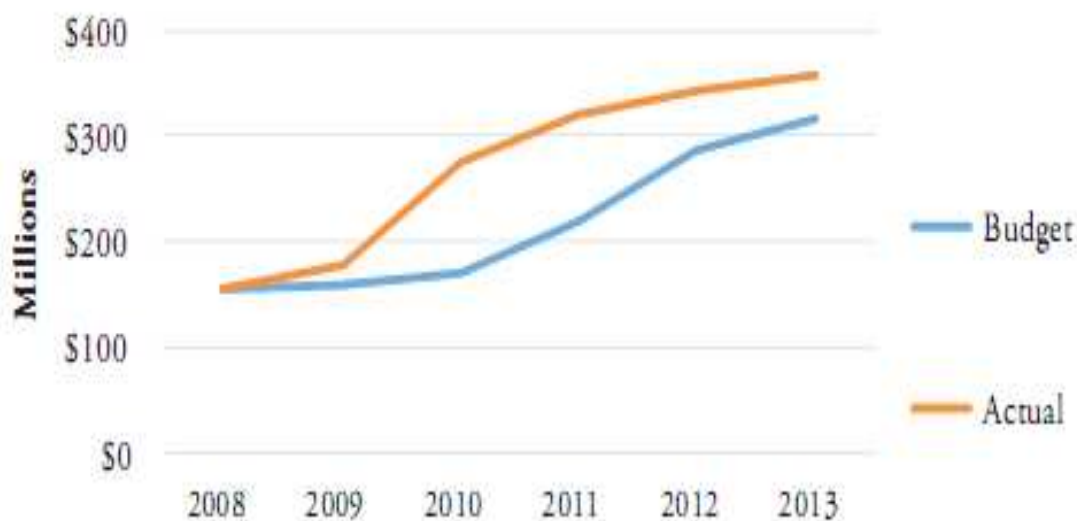
پاسخ : بله، و بسیاری از آپارتمان های اجاره ای. اما این شهر به تدریج این فاصله را کم می کند .

اگرچه مالیات املاک مسکونی که بیشترین توجه به آن می شود، یک مسئله مهم توزیع بار مالیاتی در سراسر طبقات ملک است - و از این رو، در تمام مالیات دهندگان متفاوت است. با توجه به داده های اخیر از سال 2012، طبقه مسکونی اختصاص بیش از 70 درصد از ارزیابی اموال، اما کمتر از نیمی از تمام مالیات اموال شهرداری پرداخت می شود (شکل 11). در مقابل، کسب و کار و چند طبقه مسکونی، که شامل ساختمان های آپارتمانی قدیمی تر، به طور قابل توجهی بیش از ارزیابی سهم خود مالیات پرداخت می کنند.

این وضعیت وجود دارد، زیرا مالیات "نسبت" برای خواص کسب و کار (که نسبت نرخ مالیات کسب و کار به نرخ مالیات مسکونی شده است) بیش از 3.0 است. در حالی که این وضعیت در انتاریو و در جای دیگر در کانادا مشترک

است، آن نگرانی در مورد پاسخگویی، رقابت، و انصاف. صاحبان کسب و کار نمی توانند رای دهند اما آنها می توانند شرکت خود را به شهرستان ها بی که مالیات کمتری دارند ببرند. پس از همه، برخی از مطالعات نشان می دهد که به طور متوسط، دریافت سود شرکت ها سود کمتری از خدمات شهرستان از مالیات دهندگان مسکونی است. همچنین بار مالیاتی در بسیاری از اجاره های تورنتو بالاتر است. خواص کلاس چند مسکونی - ساختمان های آپارتمانی به کلی قدیمی - در یک نسبت بیش از 3.0 در مقایسه با سایر املاک مسکونی، ساختمان های آپارتمانی جدیدتر، آپارتمان های مشمول مالیات است. تورنتو دارای بالاترین نسبت مالیات چند مسکونی در شهرستان ها انتاریو توسط یک حاشیه گسترده است. این بار مالیات بر دارایی بالاتر، معمولاً توسط صاحبخانه از طریق اجاره های بالاتر به تصویب می رسد، و توسط مستاجران که یک لایحه مالیات بر دارایی دریافت و به طور مستقیم پرداخت می شود.

این فاصله تا حدودی. در سال 2006 بسته شد، شورای سیاست برای کاهش نسبت طبقات تجاری، صنعتی، و چند مسکونی به 2.5 برابر نرخ مسکونی بیش از 15 سال است تصویب کرده است. افزایش مالیات برای این کلاس ها به یک سوم افزایش مالیات مسکونی محدود شده است.



شکل 12: درآمدهای مالیاتی انتقال زمین در تورنتو

مالیات انتقال زمین و سایر درآمدهای مالیاتی و غیر مالیاتی

مالیات انتقال زمین شهری تورنتو (MLTT)، در سال 2009 تحت اختیارات جدید ارائه شده است در شهر تورنتو قانون معرفی، درآمد اضافی را به شهرستان کمک کرده است و اجازه برای برخی از تنوع مالیات بر اموال داده است. از آنجا که MLTT مالیات بر خرید و فروش خانه تحمیل می کند، که آن را نشان دهنده چرخه های اقتصادی می دانند. در نتیجه رونق مسکن شهر، در واقع بینی درآمد MLTT خود را در هر سال از زمان آغاز آن بیش از حد بوده، و به ایجاد در آمد مازاد تا پایان سال این شهر کمک کرده است. درآمد MLTT در سال 2013، به 350,000,000 دلار صعود کرده است (شکل 12 را ببینید).

برخی از اقتصاددانان معتقدند که MLTT باعث تحریفات در بازار مسکن، دلسردی در توسعه و کاهش تحرک خانگی می شود. با این وجود، آن را نشان دهنده تنها بخش کوچکی از تصویر کلی مالی در کمتر از 4 درصد از درآمدهای عملیاتی در سال 2014 می دانند.

تورنتو نیز سایر مالیات در شهر خود را از قدرت قانون تورنتو معرفی کرده است. مالیات ثبت نام خودرو که حدود 50 میلیون دلار در درآمد سالانه مطرح شده است و در محل با MLTT قرار داشت، اما دو سال بعد منسوخ شد. مالیات بیلورد که درآمد متوسطی در حدود 10 میلیون دلار در سال 2014 افزایش می دهد.

تولید درآمد از تعدادی از منابع درآمد غیر مالیاتی شهر، از جمله پرداخت سود و درآمد تولید شده توسط سرمایه گذاری، سود سهام از شرکت های متعلق به شهر مانند تورنتوهای هیدرولیکی، اجاره از مسکن شرکت (TCHC) واحد تورنتو، و بازی درآمد از سیگار برگ ارزان، به علاوه یک مجوز وسیعی از، هزینه های صدور پروانه، جریمه و مجازات مانند بلیط پارکینگ و نقض مجوز مشروب.

عوارض کاربران و خدمات بر اساس نرخ

در حالی که مالیات بیشترین توجه را دریافت خواهد کرد، عوارض کاربران و هزینه در حال رشد از درآمد های مهم منابع تورنتو بوده است. این شهرستان دارای بیش از 3000 نوع مختلف از کاربری ها، اعم از کرایه TTC و پذیرش به باغ وحش تورنتو و هزینه برای کلاس های تناسب اندام و تفریح و سرگرمی شهری است.

سه سرویس - آب، پارکینگ، و مواد زائد جامد - بر اساس نرخ هستند، بدین معنی که تقریباً به طور کامل بر روی مدل "کاربر پرداخت" تامین می شوند. برای ساکنان قبوض آب و برق خدمات آب و زباله فرستاده می شود، و پرداخت به صورت جداگانه برای پارکینگ مسکونی خیابان، محفظه پارکینگ خیابان، و یا پارکینگ در سازمان تورنتو. برای سایر خدمات (مانند TTC، مراقبت از کودکان، مسکن اجتماعی، و یا آمبولانس)، هزینه ها، عوارض، و یا اجاره پوشش بخشی از هزینه های خدمات، و مالیات بر املاک و دیگر درآمدهای عمومی را پوشش می دهند.

شکل 13 افزایش هزینه های کاربر و هزینه های خدمات هر خانوار را نشان می دهد. به عنوان مثال، از سال 2007، کرایه TTC تا 60 سنت و نرخ آب 9 درصد در سال افزایش یافته است. در سال 2008، شهر به یک مدل بودجه جدید برای مواد زائد جامد (زباله، بازیافت و کمپوست) که آزادانه هزینه های خدمات را به مقدار زباله ساکنان بیرون انداختن گره خورده است منتقل شده است. تورنتو نیز مالیات های دیگری را تحت قانون شهر خود وضع کرده است. به همین طریق سازمان پارکینگ تورنتو قیمت گذاری پارکینگ و خارج از خیابان را انجام می دهد.

در سال 2011 کاربر پیرو هزینه نقد و بررسی این شهر، یک سیاست جدید معرفی شد با این اصل که هزینه کاملاً باید برای خدمات ارائه مستقیم شود، با سود فردی به عوارض ساکنان. تماس سیاست برای "بهبود کامل هزینه" مورد استفاده قرار گیرد مگر اینکه دلیلی برای بازیابی یک مقدار کمتر وجود داشته باشد، مانند اطمینان از دسترسی برای ساکنان کم درآمد که ممکن است در غیر این صورت قادر به پرداخت نباشند. اگر چه این سیاست برخی از هزینه ها را برای ساکنان در کوتاه مدت افزایش می دهد، این اصول توسط بسیاری از دولت های دیگر به تصویب رسید و باید با استفاده کارآمد تر و عادلانه خدمات شهرستان را تشویق کنند.

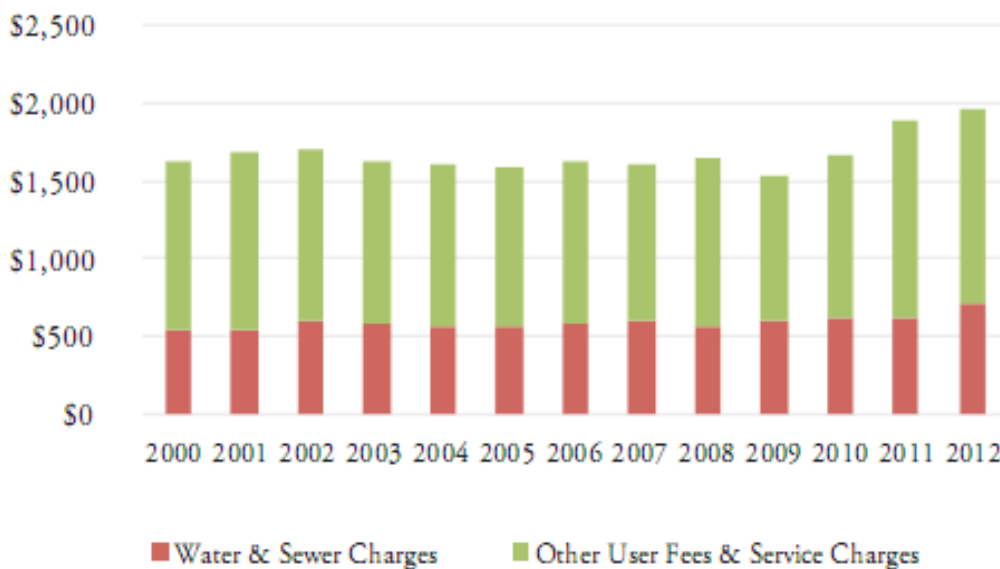
نقل و انتقالات استانی و فدرال

نقل و انتقالات استانی و فدرال، به نمایندگی از حدود 20 درصد از درآمدهای تورنتو، مرور و در دهه گذشته افزایش یافته است. نقل و انتقال بزرگترین کمک های مالی برای خدمات اجتماعی هستند. این شهر همچنین کمک های مالی بزرگ سرمایه برای تامین مالی سرمایه گذاری حمل و نقل مانند مترو نیویورک و الینگتون LRT (انتقال زیرساخت زیر بحث) دریافت کرده است.

در طول 15 سال گذشته، تغییرات برای انتقال و تنظیم چشمگیر بوده است. اصلاحات ولایتی در طول اواخر 1990s مسئولیت تامین مالی بخشی از شهر برای تعدادی از خدمات، از جمله کمک های اجتماعی، حمایت از پرداخت از کار افتادگی، مراقبت از کودکان، مزیت دارویی قابل توجه، سلامت عمومی، خدمات آمبولانس منتقل شده، و به ویژه، سهم استان از مسکن اجتماعی و هزینه های عملیاتی حمل و نقل عمومی.

با این حال، در سال 2008، شهر تورنتو، دولت انتاریو و اتحادیه شهرداری انتاریو و شهرداری ایالتی به این نتیجه رسیدند که نقد و بررسی خدمات مالی (PMFSDR) انجام دهند، توافق شد که برخی از این برداشت معکوس و استان ها متعهد به دوباره دادن آن شود- با فرض اینکه هزینه های خدمات اجتماعی قابل توجه است. این "ارسال ها" در راه هستند و در سال 2018 به پایان می رسند.

در همان زمان، استان در سال 2013 اعلام کرد که از بین بردن 150 میلیون دلار سالانه در "ادغام" و جبران سال 2014 از طریق 2016 انجام شده، که برای هزینه های خدمات اجتماعی بالاتر در تورنتو در مقایسه با شهرداری همسایه را به خود اختصاص داده بود. از انقضای تدریجی توافق مسکن فدرال، مسکن اجتماعی وابسته به وام مسکن، نیز در کاهش 175 میلیون دلار در نقل و انتقال در سال 2032 منجر شود.



شکل 13: عوارض واقعی کاربری برای هر خانواده

3. دارایی شهر و زیر ساخت ها

ارزش ترکیبی از دارایی های شهر تورنتو نزدیک به 70 میلیارد دلار است - به مراتب بیشتر از آنچه در شهرستان هر سال در برنامه ها و خدمات مصرف می شود. این شامل لوله های آب و فاضلاب و تجهیزات برای درمان گیاهان، زیرساخت حمل و نقل (از جمله جاده ها و بزرگراه مانند گاردینر)، وسایل نقلیه حمل و نقل عمومی و تجهیزات، ساختمان ها و امکانات، کتابخانه ها و مراکز تفریحی، و جامعه مسکن تورنتو 000.60 واحد است (شکل 14 را ببینید).

حفظ و تجدید دارایی های موجود و ایجاد امکانات جدید به جای رشد جمعیت و نیازهای خدمات تورنتو : هزینه زیرساخت ها توسط دو عامل اصلی هدایت می شود. شهر گزارش جمع قابل توجهی در (SOGR) تعمیر و نگهداری دولت از تعمیر خوب در اکثر عمده زیرساخت ها، به دلیل اینکه در بسیاری از زیرساخت های قدیمی تورنتو نیاز به بازسازی وجود دارد. به عنوان مثال، نیمی از لوله های آب تورنتو بیش از 50 سال عمر دارند. متوسط سن یک واحد TCHC بیش از 40 سال است. بسیاری از شبکه جاده شهر در 1950 و 1960 ساخته شده است. در نتیجه، در حالی که پرسش اصلی زیرساخت است چگونه به پرداخت برای خطوط حمل و نقل جدید برای رسیدگی به تراکم ترافیک و رشد مسافران TTC، بیش از 80 درصد از بودجه حمل و نقل انجام شده در طرح سرمایه بلندمدت است که در واقع برای پروژه های SOGR اختصاص داده است.

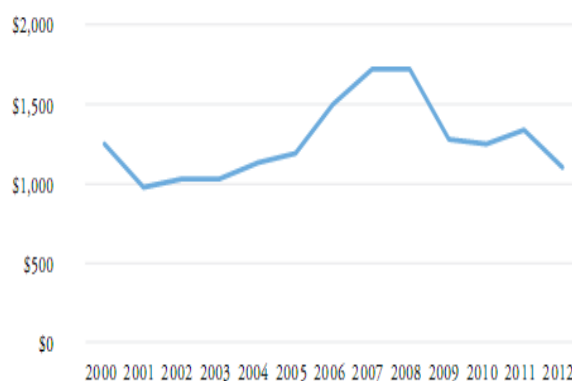
یک چهره تورنتو "کمبود زیرساخت ها." است که در شهر به صورت قابل توجهی نمایان است که جمع SOGR آن از 2 میلیارد دلار در سال 2013 به حدود 2.4 میلیارد دلار در سال 2020 میرسد. تقریباً نیمی از افزایش آن برای خدمات حمل و نقل و TTC است. مناطق دیگر با نیازهای سرمایه گذاری SOGR قابل توجهی شامل امکانات شهر و املاک و مستغلات، دارایی منطقه تورنتو حفاظت سازمان و پارک، جنگلداری و بخش تفریح و سرگرمی. علاوه بر این، طبق گزارش TCHC جمع 860 میلیون دلار تعمیر واحدهای مسکونی اجتماعی آن، با 2.6 میلیارد دلار در نیازهای تامین سرمایه در طی ده سال آینده پیش بینی شده.

روند تغییرات در هزینه های زیر ساختی

هر سال، این شهر تولید بودجه سرمایه طرح زیرساخت 10 ساله خود را به روز رسانی می کند. سرمایه از منابع مختلف تامین می شود: صندوق های ذخیره به زیرساخت اختصاص داده شده، به عوارض توسعه پرداخت شده توسط توسعه دهندگان مالکیت که تحت پوشش بخش قابل توجهی از هزینه های زیرساخت برای تحولات جدید هستند، انتقال استانی و فدرال، و بودجه از بودجه عامل

این شهر همچنین برای تامین مالی سرمایه گذاری، صدور بدهی (اوراق قرضه) به بازار سرمایه وام می گیرد. در تامین مالی زیرساخت ها، هدف اعلام شده این شهر " به حداکثر رساندن تمام کمک های مالی از منابع خارجی، " است. که از جمله نقل و انتقال، عوارض توسعه و ذخیره بودجه، قبل از تبدیل به سهم عامل و استفاده از بدهی است.

در حالی که هزینه های زیرساخت در نوسان است، آن به سرعت در طول اواسط سال 2000 بزرگ شد است و تا حدودی بالاتر از سطح امروز باقی مانده است (شکل 15 را ببینید). این افزایش به افزایش قابل توجهی در بودجه زیرساخت از دولت های استانی و فدرال، از جمله نقل و انتقال مالیات گاز، بودجه حمل و نقل برای پروژه هایی مانند احیای اتحادیه ایستگاه و گسترش مترو اسپندینگ، زیرساخت های جدید و برنامه های انتقال مسکن مقرون به صرفه، و محرک رکود اقتصادی بودجه زیر سال 2008 در سال 2013 است، با عوارض توسعه تورنتو به صورت قابل ملاحظه ای منعکس کننده افزایش هزینه های زیرساخت برای توسعه مسکونی جدید افزایش یافته است.

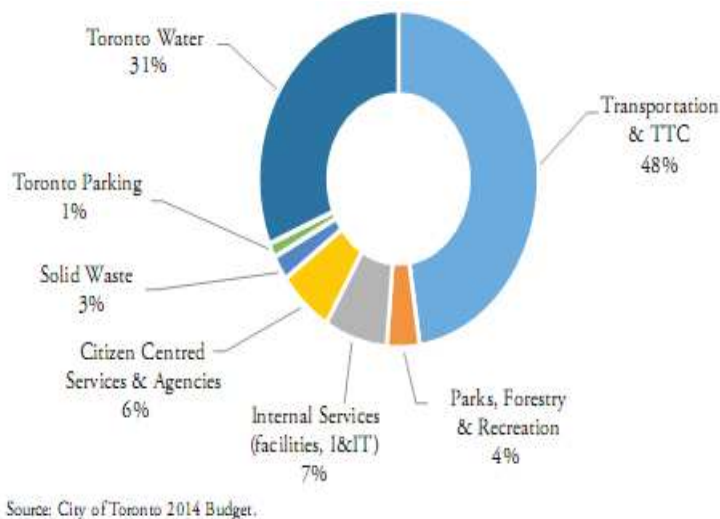


شکل 15: هزینه واقعی سرمایه گذاری هر خانواده در تورنتو

سرمایه بودجه 2014

بودجه سرمایه 2014 در این سال 2.8 میلیارد دلار در هزینه های زیرساخت بوده است، در دهه آینده به نزدیک به 29 میلیارد دلار در مخارج در سال 2023 می رسد. تقریباً نیمی از بودجه سرمایه به حمل و نقل و سرمایه گذاری TTC (شکل 16) اختصاص داده شده است. پروژه مترو اسکاربورو به تنهایی با هزینه نزدیک به 3.5 میلیارد دلار در دهه آینده پیش بینی شده است - یا 18 درصد از کل مخارج سرمایه است. در همین حال، بودجه سرمایه 2.5 میلیارد دلار در سایر پروژه های TTC تهی در دهه آینده مشخص شده، بیش از نیمی از آن برای خودرو، مانند اتومبیل های جدید مترو، ترن شهری، و اتوبوس بوده است.

یک سوم از بودجه بر اساس سرمایه به خدمات نرخ استفاده می شود، از جمله بیش از 9 میلیارد دلار برای آب تورنتو، که به عرضه بودجه های تصفیه آب و لوله های آن، جمع آوری فاضلاب و درمان و مدیریت فاضلاب های سطحی است. باقی مانده از بودجه سرمایه متشکل از سرمایه گذاری در ساختمان های شهر، وسایل نقلیه، و فن آوری اطلاعات؛ پارک ها و تفریح؛ ایستگاه های پلیس و وسایل نقلیه. امکانات مراقبت طولانی مدت کتابخانه. و ابتکار تجدید حیات آب نما است.



شکل 16: مالیات و نرخ های پشتیبانی سرمایه بودجه، 2014-2023

بزرگترین سرمایه سهم بودجه کنار گذاشته برای پروژه های SOGR تعیین شده است، هر چند بیش از یک سوم از سرمایه بودجه به پروژه اختصاص داده شده به جای رشد تورنتو و یا بهبود خدمات (شکل 17 را ببینید). برای سال

2014 است، منابع اصلی بودجه برای پرداخت بدهی زیرساخت (، استقراض از بازارهای سرمایه)، نقل، و صندوق های ذخیره است. طول این دوره از این دهه، با این حال، یک تغییر قابل توجه در ترکیب بودجه زیرساخت خواهد شد یک تغییر از تامین مالی به "سرمایه در جریان" - به این معنی که شهر کمتر مقروض خواهد شد، و تکیه بیشتر در مورد درآمدهای عملیاتی مانند مالیات بر ملک خواهد بود .

نقل و انتقالات استانی و فدرال: بزرگترین منبع پیش بینی بودجه برای زیرساخت های نامشخص است. در پروژه شهر که تقریباً یک سوم از بودجه سرمایه در دهه آینده از نقل و انتقالات است. بودجه فدرال 2013 مرتکب به ساخت انتقال مالیات گاز دائم و به تجدید صندوق ساختمانی کانادا و سرمایه گذاری در برنامه های مسکن مقرون به صرفه است - دو انتقال در زیرساخت هزینه اشتراک گذاشتن هسته فدرال استانی. و دولت انتاریو اخیراً اقدامات جدید بودجه حمل و نقل در سال 2014 بودجه خود را اعلام کردند. با این حال، از نظر زیرساخت های فدرال استانی و انتقال مسکن و استراتژی بودجه حمل و نقل استان هنوز هم نیاز به تایید شدن دارند. به عنوان یک مقاله IMFG استدلال اخیر ، وضعیت مالی دشوار در پارک ملکه بدان معنی است که ظرفیت کمی برای ارائه کمک های مالی جدید وجود دارد، و برخی شهرستان ها مانند تورنتو با تغییرات در ترتیبات مالی آسیب پذیر هستند.

4. میزان بدهی و ذخایر

شهرداری می تواند پول قرض کرده و در بدهی تنها به تأمین مصارف سرمایه پردازد. به عنوان یک نتیجه، بحث در مورد بودجه زیرساخت ها و تامین مالی به دولت از میزان بدهی تورنتو و ذخایر ارتباط نزدیک دارد. مقدار زیاد بدهی نیاز است برای آنکه هر سال آن ها بیشتر به پرداخت بهره و هزینه های اصلی برای استقراض خود در محدود دولت می پردازند .

برای محافظت در برابر گرفتن دولت های محلی بر روی بدهی بیش از حد، استان یک سقف بدهی 25 درصد تعیین کرده است - به این معنی که سالانه اصل و بهره پرداخت بدهی نمی تواند 25 درصد از درآمد خود منبع شهرداری تجاوز کند. اگرچه مدیریت سطح بدهی مهم است، ذخایر که از بودجه اطمینان حاصل شود که شهرداری در حال

صرفه جویی برای سرمایه گذاری آینده و حفظ یک "صندوق روز بارانی" در صورت بروز شرایط اضطراری (مانند سیل یا طوفان یخ) یا رکود غیر منتظره در درآمد است.

بدهی و قرض گرفتن

افزایش استقراض برای تامین مالی سرمایه گذاری های زیربنایی باعث رشد بدهی خالص بلند مدت تورنتو شده است. بر این اساس، بار بدهی هر خانوار تورنتو به طور پیوسته در طول دهه گذشته افزایش یافته است (شکل 18 را ببینید). شهر تورنتو از سقف وام استان معاف است، اما شورای انتخاب کرده است را به مجموعه سقف و حتی پایین تر: 15 درصد از درآمد مالیات بر دارایی. بودجه پروژه که سطح بدهی شهر در حال نزدیک شدن این کلاه خود خواسته است، بالا رفتن از حدود 11 درصد در سال 2014 به بیش از 13 درصد در سال 2020 قبل از به تدریج کاهش است.

برای به حداقل رساندن افزایش استقراض و مدیریت هزینه های تعمیر مانند گاردینر بزرگراه، تصویب یک طرح شهر "تامین مالی غیر بدهی" در سال 2012 که در مورد استفاده از انتقال، عامل مازاد، درآمد شارژ توسعه و درآمد حاصل از فروش و یا تمرکز لیزینگ از دارایی های شهر (مانند سازمان پارکینگ یا آب تورنتو) است. این شهر همچنین تامین مالی مجدد وام برخی از بدهی خود، را اجازه داده است آن را به امن نرخ بهره پایین تر و تنظیم شرایط بازپرداخت دیگر را مطابق با طول عمر از زیرساخت (مانند مترو اتومبیل) که بدهی تامین مالی است.

با این حال، به طور کلی، میزان بدهی تورنتو به نظر می رسد نسبتاً کنترل (پرسش و پاسخ 7 را ببینید) شده. رتبه اعتباری آن قوی است و هزینه های استقراض آن نسبتاً پایین است، نشان می دهد که بازارهای مالی با اعتماد به نفس در مورد وضعیت مالی در شهرستان هستند. نرخ استاندارد و فقر (S & P)، یکی از سه شرکت رتبه بندی، تورنتو به عنوان AA است. این امتیاز بالاتر از مونترال است، و در تاریخ هم تراز با کسانی که از ونکوور، کلگری، اوتاوا و، اگر چه کمی پایین تر از میسی سائوگا از امتیاز AAA و "905" شهرداری منطقه ای است. هزینه های استقراض تورنتو با استانداردهای تاریخی بسیار کم است، در 3.5 درصد برای اوراق قرضه 10 ساله در آوریل سال 2014.

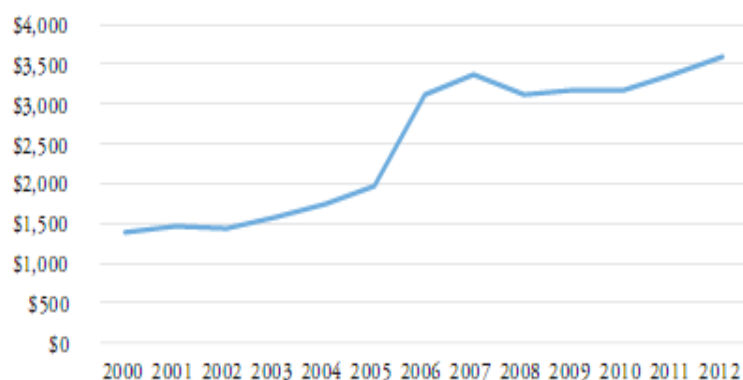
وقتی که سرمایه گذاری در زیرساخت یک اولویت مهم است، میزان بدهی ها قابل کنترل هستند، و هزینه های استقراض پایین است، شهر تصمیم به حفظ 15 درصد سقف بدهی خواهد داشت و انعطاف پذیری مالی خود در سال های آینده را محدود می کند.

سایر بدهی ها

شهر در مواجهه با مسئولیت های بزرگ و رو به رشد برای فواید پس از اشتغال است، که شامل مراقبت های بهداشتی، غرامت کارگران، و یا مزایای بازنشستگی در سال های آینده که از طریق خدمات گذشته خود را به دست آورده است به کارکنان بدهکار است. این هزینه ها تعدادی از دلایل رشد بوده است: بازده سرمایه گذاری پایین تر بر روی برنامه ، مزایای توجه به نرخ بهره پایین، پیری از نیروی کار و افزایش تعداد بازنشستگان، که باعث افزایش استفاده از برنامه های مزایای است؛ و هزینه های خدمات پزشکی و سلامت بالاتر است. قراردادهای جمعی کمک کرده اند برای به حداقل رساندن رشد از طریق تغییرات مرخصی استعلاجی و هزینه های زندگی و سود افزایش می یابد.

ذخایر و صندوق های ذخیره

ذخایر دولت از یک شهرستان و صندوق های ذخیره یکی دیگر از شاخص های مهم سلامت مالی هستند، نه تنها به خاطر منابع مالی آن ها ، بلکه به دلیل آنکه آن ها نشانه ای از تمایل دولت برای قربانی هزینه های فعلی به برنامه ریزی برای آینده است. ذخایر شهرستان پس انداز سال به سال است که می تواند به عنوان یک سیاست بیمه در برابر هزینه های حوادث پیش بینی نشده (مانند طوفان یخ دسامبر 2013) و یا رکود اقتصادی که باعث کاهش درآمد شهرستان است عمل می کنند. صندوق های ذخیره بیشتر شبیه حساب های پس انداز اختصاص داده شده به هزینه های زیرساخت های آینده است .



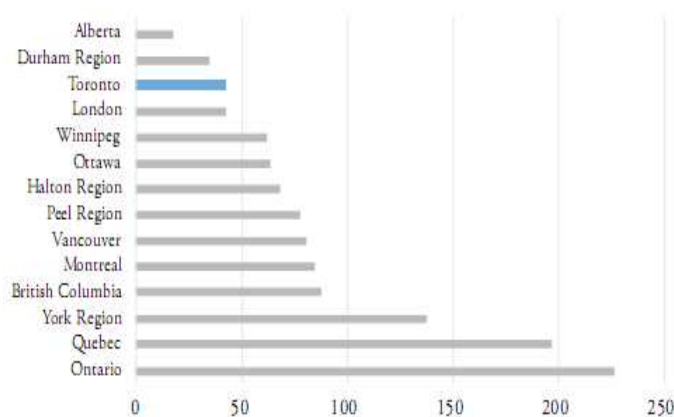
شکل 18: بار بدهی واقعی شهرداری به ازای هر خانوار در تورنتو

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 7

سوال : چگونه سطوح بدهی تورنتو مقایسه می شود ؟

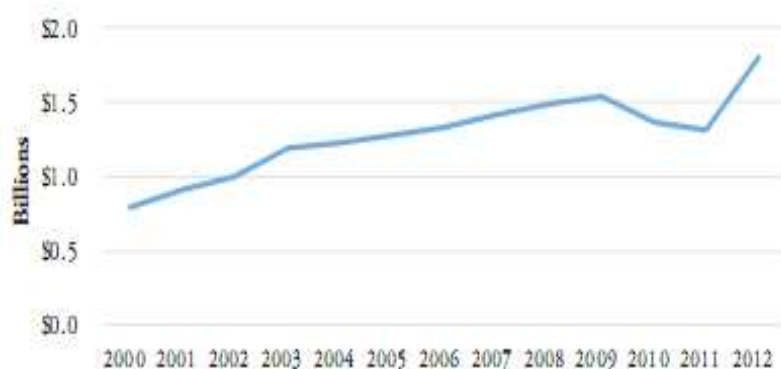
پاسخ : . بدهی خالص تورنتو در شکل نسبتاً خوبی است. به معنی ارزش که بدهی شهر منهای دارایی های خود آن را - که بالغ بر حدود 4 میلیارد دلار است. که یک عدد بزرگ به نظر می رسد، اما آنچه مهم تر است این سوال که آیا شهر توانایی پرداخت بدهی را دارد. اندازه گیری مفید تر بدهی دولت نسبت به درآمد عملیاتی خود ، یک درک بهتری از ظرفیت برای پاسخگویی به هزینه های تعمیر و نگهداری بدهی می دهد

با این معیار، کرایه در تورنتو به خوبی نسبت به دیگر شهرستانها بزرگ کانادا ، مناطق و استان ها به رسمیت شناخته می شود ، که البته تفاوت در مسئولیت وجود دارد، و دسترسی استان به طیف وسیعتری از منابع درآمد را فراهم می کند.



شکل 19 : بدهی به عنوان درصد از درآمد عملیاتی، 2012

در طول دهه گذشته، در تورنتو صرفه جویی شده است (شکل 20 را ببینید). "مدیریت سیاست مازاد" شورا در حال حاضر نیاز دارد که برای جبران کمبود بودجه در سال بعد در پایان سال عامل مازاد به ذخایر قرار داده شود. بر این اساس هر مقیم، با این حال، پس انداز تورنتو هنوز هم از بسیاری دیگر از شهرستان ها انتاریو کمتر است. به عنوان مثال، در سال 2012، ذخایر تورنتو نزدیک به 900 دلار برای هر ساکن بوده در مقایسه با کسانی که در شهر اتاوا هستند، اما کمتر از نیمی از متوسط تمام شهرداری GTA از 2200 دلار برای هر ساکن است.



شکل 20 : ذخایر واقعی و سرمایه های ذخیره ای اختیاری

پرسش و پاسخ مالی تورنتو 8

سوال : شباهت ترکیب درآمد های تورنتو با سایر شهر های دنیا چیست ؟

پاسخ : این به خوبی ترکیب می شود.

تورنتو، مانند دیگر شهرستان های کانادا، به شدت وابسته به مالیات بر املاک. مالیات بر دارایی، مالیات برای دولت های محلی است، که نسبتا کشش آن است - به معنی آنکه به عنوان اقتصاد و هزینه های آن به سرعت رشد می کنند- و به ساکنان پس از آن از جنبه سیاسی دشوار را افزایش دهد. به طور خلاصه، آن است که به اندازه کافی به صندوق خدمات و زیرساخت نیازهای پیچیده و افزایش شهرستان ها بزرگ و مناطق شهری است. دیگر مالیات های تورنتو، از بیلبوردهای تبلیغاتی و انتقال زمین، یک سهم بسیار کمی از درآمدهای محلی به ارمغان می آورد.

بسیاری از دیگر شهرستانها عمده بین المللی طیف وسیع تری از مالیات را وضع می کنند، و بسیاری از قدرت خود را با تنظیم نرخ مالیات بدست می آورند(شکل 21 را ببینید). به عنوان مثال، نیویورک تقریباً یک سوم از درآمد خود را از درآمد و مالیات فروش بدست می آورد .

با توانایی برای تنظیم نرخ مالیات تورنتو از دسترسی به یک ترکیب بیشتر از مالیات بهره مند می شود. ترکیبی از مالیات در شهرستان انعطاف پذیری برای پاسخ به تغییر شرایط اقتصادی و مالی است. با قدرت تنظیم نرخ مالیات کنترل بیشتری بر درآمد خود دارند، و پاسخگویی بیشتر به مالیات دهندگان با مالیات با تصمیم گیری هزینه های محلی مطرح شده توسط دولت شهرستان است.

5. تصویر بزرگ

شهر تورنتو که قطعاً در یک بحران مالی است. اما می توان آن را به عنوان سلامت مالی توصیف کرد؟ صورت های مالی اخیر شهر خبر از اقتصاد قوی، متنوع و جامد در جای پای مالی تورنتومی دهد. این برجسته از یک رشته ابتکارات است - که به بهبود سلامت مالی شهر کمک کرده اند - شناسایی بازده از طریق هسته خدمات نقد و بررسی شده، سیاست جدید هزینه کاربر ، صرفه جویی از طریق تغییرات به توافق جمعی رسیده، و مالیات انتقال زمین شهری به دست آمده. گزارش چالش هسته ای، ، این است که تورنتو همچنان به صورت یک "کمبود ساختاری" در دو حوزه : فشار طولانی مدت ناشی از نیازهای زیرساخت ها و خدمات استانی (به خصوص مسکن) و فشار سالانه برای تعادل بودجه ناشی از رشد جمعیت و هزینه های عملیاتی در حال رشد هستند.

ما در بلند مدت نقاط تجزیه و تحلیل برای برخی از روندهای مهم و مسائل مربوط به سلامت مالی تورنتو را بررسی می کنیم.

اول، کل هزینه های عملیاتی این شهر کوچک در دهه گذشته تغییر کرده است که نرخ تورم و رشد جمعیت در نظر گرفته شده است. اما ترکیب تغییر هزینه ها: حمل و نقل به عنوان یک سهم از مخارج شهر افزایش یافته است، در حالی که خدمات اجتماعی و خانواده کاهش یافته است. هزینه های جبران نیروی کار نشان دهنده سهم در حال رشد از هزینه است. هر چند برای اندازه گیری سخت است ، سطح خدمات، بهره وری، و هزینه های تورنتو به نظر

می رسد نسبتاً سالم باشد. با این حال به نظر می رسد دامنه کمی برای "بازده" بیشتر بدون کاهش سطح خدمات وجود دارد .

دوم، مخلوط درآمد تورنتو تغییر کرده است. درآمدهای مالیاتی ملک های کمتر از نرخ تورم در دهه گذشته افزایش یافته است. ساکنان تورنتو، به طور متوسط، پرداخت سطوح پایین مالیات بر دارایی در مقایسه با ساکنان دیگر شهرستان ها انتاریو. از نقل و انتقالات استانی و فدرال - برای پر کردن شکاف درآمد استفاده شده، این شهرستان در کسب و کار دارای بالاترین مالیات بر املاک است (اگر چه این مالیات به تدریج در حال کاهش می باشد)، افزایش هزینه های کاربر و عوارض، بودجه جدید از مالیات انتقال زمین، و مهمتر از دولت ها و "آپلود" از برخی از هزینه های خدمات اجتماعی است. افزایش اعتماد در نقل و انتقالات استانی یا فدرال باقی شهر آسیب پذیر به هوی و هوس تغییر و یا شرایط مالی از دولت های دیگر.

سوم، با وجود افزایش در سرمایه گذاری در زیرساخت در دهه گذشته، تورنتو همچنان دارای سقوط بیشتر در حفظ و یا تجدید دارایی های موجود آن است. بیشترین سهم از بودجه سرمایه به حفظ حالت تعمیر خوب اختصاص داده شده و در عین حال "تعمیر و نگهداری" شهر کمبود به رشد در دهه آینده ادامه خواهد داد - به خصوص در مناطق بحرانی از حمل و نقل و مسکن اجتماعی است. در همان زمان، افزایش فشار برای سرمایه گذاری در زیرساخت های جدید وجود دارد، به خصوص حمل و نقل، به کاهش تراکم و جای رشد شهر است. در کوتاه مدت، عدم اطمینان در مورد منابع مالی در طرح سرمایه بلند مدت وجود دارد. تورنتو به حفظ زیرساخت های آن و یا به سرمایه گذاری در آن بدون درآمد جدید نیاز دارد .

چهارم، افزایش سرمایه گذاری زیرساخت های که تورنتو را در بدهی قرار داده مورد نیاز است. میزان بدهی در طول دهه گذشته به میزان متوسطی در سال های آینده افزایش یافته است. سایر بدهی ها - به ویژه برای فواید پس از اشتغال نیروی کار - فشار بیشتر در امور مالی شهر قرار داده شده است. با این وجود، بدهی تورنتو به نظر می رسد از دیگر شهرستان های بزرگ کانادا و استان های دیگر نسبتاً کاملاً کنترل شده است. قدرت اقتصادی تورنتو و یک رتبه اعتباری جامد به این معنی است که آن می تواند بدهی های خود را پرداخت کند. در حالی که پس انداز شهر

در ذخایر و صندوق های ذخیره، نسبت به کسانی که در سایر شهرستان ها پایین است، زمانی که سرمایه گذاری در زیرساخت یک اولویت مهم است، نیز افزایش یافته است. با این حال، انتخاب به حفظ 15 درصد سقف بدهی انعطاف پذیری مالی در شهرستان را محدود می کند.

6. نتیجه گیری

شرایط مالی تورنتو می تواند تشبیه شود به سلامت از پیری در برگها افرا: ممکن است یک عملکرد جامد بر روی یخ و به خوبی توسط کارکنان آموزش مراقبت، اما به طور فزاینده گران و نیاز به عمل جراحی بزرگ است. به عبارت دیگر، سلامت مالی شهر که توسط بسیاری از اقدامات است، اما با فشار هزینه مواجه است و پیری زیربنایی و سرمایه گذاری نیازهای چالشی عظیم مالی آن است. انتخاب های دشواری پیش روی رهبران و ساکنان تورنتو که برای حفظ و افزایش کیفیت زندگی در آن و اقتصادی به رقابت بپردازند. رشد در انتقال و هزینه درآمد کاربر برای حفظ هزینه های خدمات محلی کمک کرده اند، اما به دلیل مالیات بر دارایی منبع درآمد اصلی این شهر، انجماد اموال از مالیات و یا زیر تورم را افزایش می دهد به ناچار فرسایش خدمات به عنوان شهر رشد می کند.

درآمد جدید برای رسیدگی به، کسری بودجه، زیرساخت ها پارک ملکه و اتاوا نقش داشته باشد، مورد نیاز است. اما شهر نمی تواند به سادگی برای درخواست آن صبر کند برای سرمایه گذاری باید در این زمینه پاسخ داده شود (بعد از همه، دلیل کمی به انتظار آنها خواهد بود وجود دارد). تورنتو نیاز به دسترسی به مالیات های جدید به عنوان یک شهرستان در سطح رشد جهانی دارد(پرسش و پاسخ 8 را ببینید). برای رهبران سیاسی مشتاق تورنتو، مبارزات انتخاباتی باید فرصتی برای بحث بالغ و بحث آزاد با شهروندان در مورد اولویت های شهر باید باشد، و چه از خود گذشتگی برای پرداخت آن مورد نیاز است.

این مقاله، از سری مقالات ترجمه شده رایگان سایت ترجمه فا میباشد که با فرمت PDF در اختیار شما عزیزان قرار گرفته است. در صورت تمایل میتوانید با کلیک بر روی دکمه های زیر از سایر مقالات نیز استفاده نمایید:

لیست مقالات ترجمه شده ✓

لیست مقالات ترجمه شده رایگان ✓

لیست جدیدترین مقالات انگلیسی ISI ✓

سایت ترجمه فا ؛ مرجع جدیدترین مقالات ترجمه شده از نشریات معتبر خارجی